



СИНДИКАТ УПРАВЕ СРБИЈЕ

ЈЕДИНСТВЕНА ОРГАНИЗАЦИЈА СИНДИКАТА
ЗАПОСЛЕНИХУ ПОРЕСКОЈ УПРАВИ СРБИЈЕ

11000 Београд, ул. Саве Машковић бр.3-5

Број: службено
Датум : 14.10.2019.

Помоћнику министра
-Ивани Савићевић-

Предмет: Мишљење на правилник о платама

По доношењу Правилника и платама и другим примањима запослених у Министарству финансија – Пореска управа („Сл. гласник РС“ бр. 43/19) који је у примену ид 01.07.2019. године, извршено је распоређивање свих пореских службеника и намештеника.

Порески службеници којима је у два узастопна вредновања радне успешности утврђено да су превазишли очекивања нису одређени коефицијенти већи за два или један платни разред у односу на **постојећи коефицијент исте платне групе његовог радног места. Тумачењем сектора за људске ресурсе а позивајући се на мишљење МДУЛС-а и МФИН-а да запослени који су напредовали у предходном периоду у платној групи немогу да буду награђени са два платна разреда. Напредовање и награђивање су две различите законске категорије и регулисане су, једна законом о државним службеницима, а друга законом о платама државних службеника и намештеника. Напредовање не искључује награђивање.**

Одређени порески службеници који су распоређени на исто радно место као у претходном периоду (иста платна група), а који су били распоређени у III (трећи) платни разред те платне групе, новим решењем су распоређени у II (други) платни разред исте платне групе.

Објашњење стручне службе је да висина плате, односно укупни коефицијент који је порески службеник имао по ранијем решењу уз разврставање у III(трећи) платни разред, једнака плати коју има при распоређивању у II (други) платниразред исте платне групе.

Овим пореским службеницима је, дакле, одузет један платни разред, што сматрамо погрешном применом прописа јер утврђена платна група и платни разред на основу коначног решења, представља стечено право.

Околност да је према новом Правилнику за III(трећи) платни разред одређене платне групе, предвиђен укупан виши коефицијент, односно плата виша од оне коју је порески службеник имао, **није правни основ ни разлог за ускраћивање стеченог права.**

Платни разреди су као правни институт уређени чланом 12. Закона о платама државних службеника и намештеника, којим се предвиђа да у свакој платној групи у коју су сврстана извршилачка радна места постоји осам платних разреда(став 1.), а да платни разреди изражавају напредовање на истом извршилачком радном месту под условима који су одређени овим законом (став 2.).

Платни разред се државном, односно пореском службенику може одузети изузетно, под условима прописним чланом 86. став 1. Закона о државним службеницима, као последица вредновања радне успешности државног службеника који није испунио већину очекивања, односно коме је потребно побољшање, а не постоји радно место разврстано у ниже звање које одговара његовој врсти и степену стручне спреме и чланом 110. став 2. тачка 2)истог Закона у којој је прецизирано да се за теже повреде дужности из радног односа, као казна може изрећи одређивање непосредно нижег платног разреда.

Право на задржавање утврђеног платног разреда, није само стечено већ и статусно право, које се не може изменити одредбама подзаконског акта, због чега се поставља се и питање уставности одредби чл. 22. 24. и др. новог Правилника о платама и другим примањима запослених у Министарству финансија - Пореска управа.

Прилог:

Одредбе цитираних закона

С поштовањем,

ЈОС Пореске управе Србије
Председник
Милан Думић



Napredovanje poreskih službenika

Član 169lj

(1) Poreski službenik može da napreduje premeštajem:

1) na izvršilačko radno mesto čiji se poslovi obavljaju u neposredno višem zvanju;

2) na radno mesto rukovodioca unutrašnje organizacione jedinice čiji se poslovi obavljaju u neposredno višem zvanju.

(2) Poreski službenik može da napreduje premeštajem shodno stavu 1. ovog člana, pod sledećim uslovima:

1) da postoji upražnjeno odgovarajuće radno mesto;

2) da ispunjava uslove za rad na radnom mestu na koje se premešta ili raspoređuje;

3) da za poslednje dve godine pre sticanja zvanja nije kažnjen za krivično delo i da nije kažnjen disciplinskom merom zbog povrede radne dužnosti;

4) da se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično delo za koje se goni po službenoj dužnosti niti disciplinski postupak zbog povrede radne dužnosti;

5) da je dva puta uzastopno pre sticanja neposredno višeg zvanja ocenjen najmanje ocenom:

- "naročito se ističe" za radno mesto u zvanju glavni poreski savetnik,

- "ističe se" za radno mesto u ostalim zvanjima.

(3) Izuzetno, poreski službenik koji je napredovao premeštajem jer mu je dva puta uzastopno određena ocena "naročito se ističe" može da bude premešten shodno stavu 1. ovog člana, ako mu ponovo bude određena ocena "naročito se ističe".

(4) Poreski službenik može napredovati u smislu stava 3. ovog člana samo jednom, o čemu rešenjem odlučuje direktor Poreske uprave, na obrazložen predlog neposrednog rukovodioca.

ZAKON O PLATAMA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMEŠTENIKA MA

(Sl. glasnik RS br. [62/06](#), [63/06](#)- ispravka, [115/06](#)- ispravka, [101/07](#), [99/10](#), [108/13](#), [99/14](#),
[95/18](#))

Prečišćen tekst zaključno sa izmenama iz Sl. gl. RS br. 95/18 koje su u primeni od 01/01/2019
(izmene u čl.: [10](#), [16](#), [21a](#)).

2. Nagrađivanje državnog službenika po osnovu vrednovanja radne uspešnosti

Član 16.

(1) Državnom službeniku kome je u **dva uzastopna vrednovanja** radne uspešnosti utvrđeno da je prevazišao očekivanja određuje se koeficijent veći **za dva platna razreda** u odnosu na koeficijent njegovog radnog mesta.

(2) Uvećanjem koeficijenta za jedan platni razred nagrađuje se državni službenik kome je u dva uzastopna vrednovanja radne uspešnosti utvrđeno da je prevazišao očekivanja ili ispunio očekivanja, bez obzira na njihov redosled.

(3) Uvećanjem koeficijenta za jedan platni razred nagrađuje se državni službenik kome je u tri uzastopna vrednovanja radne uspešnosti utvrđeno da je ispunio očekivanja.

ZAKON O PLATAMA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMEŠTENIKA M

(Сл. гласник РС бр. [62/06](#), [63/06](#)- исправка, [115/06](#)- исправка, [101/07](#))

Сврставање извршилачких радних места у платне групе

Члан 11.

Извршилачко радно место сврстава се у платну групу која одговара звању у које је разврстано.

Платни разреди

Члан 12.

(1) У свакој платној групи у коју су сврстана извршилачка радна места постоји осам платних разреда.

(2) Платни разреди изражавају напредовање на истом извршилачком радном месту под условима који су одређени овим законом.

3. Одређивање коефицијента државном службенику на извршилачком радном месту

Коефицијент при напредовању на непосредно више радно место и заснивању радног односа

Члан 17.

(1) Државном службенику који напредује на непосредно више радно место одређује се коефицијент првог платног разреда платне групе у којој се налази његово ново радно место, а ако је он нижи од коефицијента који је државни службеник имао пре напредовања, одређује му се коефицијент који је непосредно виши од коефицијента који је имао пре напредовања.

(2) Државном службенику који тек заснива радни однос одређује се коефицијент првог платног разреда платне групе у којој се радно место налази.

Коефицијент руководиоца унутрашње јединице

Члан 18.

(1) Државном службенику који ступа на радно место руководиоца унутрашње јединице увећава се коефицијент за два платна разреда.

(2) Државном службенику који престане да руководи унутрашњом јединицом коефицијент се смањује за два платна разреда.

Коефицијент државног службеника који је премештен на одговарајуће радно место

Члан 19.

(1) Државном службенику који је трајно или привремено премештен на друго радно место које је у истом звању као радно место с кога је премештен (одговарајуће радно место) одређује се коефицијент који је имао до премештаја.

(2) Тиме се не дирају правила о одређивању коефицијента руководиоцу унутрашње јединице.

Коефицијент државног службеника који је премештен на ниже радно место

Члан 20. М

(1) Државном службенику који је због тога што се променило уређење државног органа уз своју сагласност премештен на ниже радно место које одговара његовој стручној спреми одређује се коефицијент платног разреда чији је редни број истоветан редном броју платног разреда платне групе у којој се налази радно место с кога је премештен.

(2) Прве године после премештаја коефицијент државног службеника увећава се за 80% разлике између коефицијента на радном месту с кога је премештен и коефицијента на радном месту на које је премештен, у другој години увећава се за 50% те разлике, а у трећој години за 20% те разлике.

(3) После протеча треће године од премештаја државном службенику престаје право на увећање коефицијента.

Коефицијент државног службеника који је с положаја премештен на извршилачко радно место

Члан 21. М

(1) Државном службенику који је с положаја премештен на извршилачко радно место због тога што је протекло време на које је постављен или због тога што је поднео оставку или због тога што је положај укинут одређује се коефицијент највишег платног разреда платне групе у којој се налази радно место на које је премештен.

(2) Он има право и на увећање коефицијента према истим правилима као и државни службеник који је уз своју сагласност премештен с вишег радног места на ниже радно место (члан 20. ст. 2. и 3. овог закона).

ЗАКОН О ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА

(Сл. гласник РС бр. 79/05, 81/05- исправка, 83/05- исправка, 64/07, 67/07- исправка, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18)

Закон о државним службеницима

4. Дисциплинске казне

Врсте

Члан 110. ХС

(1) За лакше повреде дужности из радног односа може да се изрекне **опомена или новчана казна до 20% плате за пуно радно време, његове основне плате** за месец у коме је новчана казна изречена.

(2) За теже повреде дужности из радног односа може да се изрекне:

1) новчана казна од 20% до 30% његове основне плате, за месец у коме је новчана казна изречена, у трајању до шест месеци;

2) одређивање непосредно нижег платног разреда;

3) забрана напредовања од четири године;

4) премештај на радно место у непосредно ниже звање уз одређивање коефицијента у складу са законом којим се уређују плате у државним органима;

5) престанак радног односа.

ПРАВИЛНИК О ПЛАТАМА И ДРУГИМ ПРИМАЊИМА ЗАПОСЛЕНИХ У МИНИСТАРСТВУ ФИНАНСИЈА - ПОРЕСКА УПРАВА

Основни текст на снази од 27/06/2019 , у примени од 01/07/2019

Одређивање основног коефицијента пореским службеницима распоређеним на одговарајућа радна места

Члан 22.

(1) Пореском службенику који је у радном односу на дан 1. јула 2019. године (у даљем тексту: затечени запослени), који је распоређен на одговарајуће радно место за које применом овог правилника није одређен додатни коефицијент, одређује се коефицијент платне групе у којој је његово радно место разврстано, који одговара збиру његовог затеченог основног коефицијента (са награђивањем по основу радне успешности, ако га има и увећањем основног коефицијента по основу руковођења) и затеченог додатног коефицијента радног места на који је распоређен.

(2) Ако применом става 1. овог члана нема одговарајућег коефицијента у тој платној групи, одређује му се у тој платној групи коефицијент који је непосредно виши.

(3) Ако се применом ст. 1. и 2. овог члана коефицијент не може одредити ни у једном платном разреду платне групе у којој се налази радно место, одређује му се коефицијент последњег платног разреда платне групе у којој се налази радно место, а ако је затечена основна плата пореског службеника на том радном месту коју је имао пре ступања на снагу овог правилника већа од основне плате коју би остварио применом овог правилника, порески службеник задржава право на исплату затечене основне плате, све док усклађивањем основице његова основна плата применом овог правилника не достигне ниво затечене основне плате.

(4) Пореском службенику приликом распоређивања на друго радно место на дан 1. јула 2019. године, које није постојало у претходном акту о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, одређује се коефицијент као збир његовог затеченог

основног коефицијента и затеченог додатног коефицијента оног радног места на којем су се претежно обављали послови који се сада обављају на новом радном месту, односно ако таквих послова нема, затечени коефицијент оног радног места који би применом мерила за одређивање додатног коефицијента у раније важећем правилнику највише одговарало новом радном месту.

(5) Запосленима који су до 1. јула 2019. године, након престанка рада на положају, распоређени на одговарајућа радна места, одређује се основни коефицијент највишег платног разреда у платној групи у коју је разврстано њихово радно место. Наведени коефицијент запослени задржавају и у случају распоређивања, односно премештаја на друго одговарајуће радно место након 1. јула 2019. године.

(6) Затечени запослени, који је распоређен на одговарајуће радно место за које је применом овог правилника одређен додатни коефицијент, одредиће се основни коефицијент у платној групи и платном разреду у коју је разврстано његово радно место, које одговара његовом затеченом основном коефицијенту, сходном применом правила из члана 22. ст. 2. и 3. овог правилника.

Одређивање коефицијента пореским службеницима у случају распоређивања, односно премештаја на одговарајућа радна места, након 1. јула 2019. године

Члан 24.

(1) Ако се након 1. јула 2019. године затечени запослени распоређује, односно премешта на одговарајуће радно место (исто звање), за које је применом раније важећег правилника био одређен исти додатни коефицијент, запослени задржава коефицијент који је имао до премештаја, односно распоређивања.

(2) Ако се након 1. јула 2019. године затечени запослени распоређује, односно премешта на одговарајуће радно место за које је применом раније важећег правилника био одређен већи или мањи додатни коефицијент, одређује му се коефицијент у платном разреду платне групе у којем је разврстано његово радно место, које по висини одговара коефицијенту који је имао до премештаја, односно распоређивања, умањеном, односно увећаном за разлику већег и мањег додатног коефицијента.

(3) При одређивању коефицијента из става 2. овог члана, примењују се правила из [члана 22.](#) ст. 2. и 3. овог правилника.

Одређивање коефицијента пореским службеницима у случају распоређивања, односно премештаја на радна места, у више звање, након 1. јула 2019. године

Члан 25.

Ако се након 1. јула 2019. године затечени запослени распоређује, односно премешта на друго радно место у више звање, одређује му се коефицијент у складу са правилима за одређивање коефицијената у случају напредовања из [Закона о платама државних службеника и намештеника](#). Ако би тај коефицијент био нижи од коефицијента који би запослени применом правила из члана 24. овог правилника, остварио на дан 1. јула 2019. године, одређује му се већи коефицијент.

Члан 26.

Порески службеник остварује право на исплату плате по коефицијенту одређеном применом [чл. 22-25](#) овог правилника све док применом овог правилника његов основни коефицијент не достигне затечени коефицијент.